

[Печать](#)

Решение по гражданскому делу

[Информация по делу](#)

Мотивированное решение изготовлено 25 июня 2019 года

Дело № 2-631/2019

РЕШЕНИЕ

ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

20 июня 2019 года

Североморский районный суд Мурманской области в составе:

председательствующего судьи Петровой О.С.

при секретаре Черепениной Е.О.,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по иску Кипка Оксаны Варужановны, действующей в своих интересах и интересах несовершеннолетнего ФИО13, Сербаевой Марии Ивановны к Федеральному государственному казенному учреждению «Северное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации о признании права состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий,

УСТАНОВИЛ:

Кипка О.В., действующая в своих интересах и интересах несовершеннолетнего ФИО13 Сербаева М.И. обратились с иском к Федеральному государственному казенному учреждению «Северное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации (далее по тексту – ФГКУ «Северрегионжилье») о признании права состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий.

В обоснование иска, а также в судебном заседании истцы указали, что Кипка О.В. проходила военную службу по контракту в войсковой части 40105. Приказом командира войсковой части 40105 от 07 июня 2018 года № 32 истец уволена с военной службы в отставку по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (пп. «а» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), приказом этого же должностного лица от 20 июня 2018 года исключена из списков личного состава воинской части.

В период прохождения военной службы на основании решения ФГКУ «Северрегионжилье» Кипка О.В. с дочерью Сербаевой М.И. и несовершеннолетним сыном ФИО13 принята на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, по избранному месту жительства – г. Мурманск, с формой обеспечения – жилищная субсидия, с правом Кипки М.И. в соответствии с приказом Минздрава России от 30 ноября 2012 года № 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».

Решением указанного жилищного органа от 18 марта 2019 года №1/2-12/09 Кипка О.В. снята с учета нуждающихся в жилых помещениях.

Основанием для принятия данного решения послужило то обстоятельство, что у матери Кипка О.В. - Акоповой Т.Р., зарегистрированной совместно с истцами, имеется в собственности жилое помещение, расположенное по адресу: ***, общей площадью 49,8 кв.м., в связи с чем истцов следует считать обеспеченными жилыми помещениями свыше учетной нормы.

Не соглашаясь с принятым решением и полагая, что регистрация Акоповой Т.Р. по месту жительства истцов не свидетельствует о наличии у последних права пользования принадлежащим ей

жилым помещением, ссылаясь на отсутствие факта совместного проживания указанных лиц и ведения ими совместного хозяйства, истцы просили признать за ними право состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма, признать незаконным и отменить решение ФГКУ «Северрегионжилье» от 18 марта 2019 года № 1/2-12/09, возложив на ответчика обязанность восстановить Кипка О.В., Сербаяеву М.И. и ФИО13 на учете нуждающихся в жилых помещениях с 10 мая 2018 года.

Определением суда от 30 апреля 2019 года к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены Департамент жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации и Аكوпова Т.Р.

В судебном заседании истец Кипка О.В. и ее представитель Бабич Я.Г. поддержали заявленные требования по основаниям, изложенным в иске, настаивали на их удовлетворении. Дополнительно пояснили, что квартира, принадлежащая матери истца Акуповой Т.Р. на праве собственности и учтенная жилищным органом при определении учетной нормы обеспеченности истцов жилыми помещениями, изначально была предоставлена отцу Кипка О.В. – ФИО19 как военнослужащему, при этом Кипка О.В. в составе семьи ФИО19 жилым помещением обеспечена не была. В настоящее время Кипка О.В. проживает по адресу: *** совместно с Сербаяевой М.И. и несовершеннолетним ФИО13., являющимся инвалидом. Акупова Т.Р. в данном жилом помещении не проживает, сохраняя формальную регистрацию по месту жительства истцов.

Истец Сербаяева М.И., будучи надлежаще извещенной о времени и месте судебного разбирательства, в судебное заседание не явилась, ранее поддерживала иск по основаниям, аналогичным изложенным в иске.

Представитель ответчика ФГКУ «Северрегионжилье» и третьего лица Департамента жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации Дорошенко Л.В., извещенный о времени и месте судебного заседания, в суд не явился, согласно телефонограмме ходатайствовал о рассмотрении дела в его отсутствие. Ранее в судебных заседаниях возражал против удовлетворения заявленных требований, полагая, что вынесенное ФГКУ «Северрегионжилье» решение о снятии истцов с учета нуждающихся в получении жилого помещения является законным и обоснованным. Настаивал на том, что поскольку Акупова Т.Р. сохраняет регистрацию в жилом помещении по адресу: ***, при расчете учетной нормы следует учитывать принадлежащую ей на праве собственности квартиру по адресу: *** общей площадью 49,8 кв.м., в связи с чем истцов следует считать обеспеченными жилыми помещениями свыше учетной нормы.

Третье лицо Акупова Т.Р. в судебное заседание не явилась, о времени и месте его проведения извещена надлежащим образом.

Заслушав истца Кипка О.В., ее представителя Бабича Я.Г., проверив материалы дела, обзрев материалы учетного дела №1/2-3-119 Кипка О.В., личного дела старшины 2 статьи Кипка О.В., суд приходит к выводу, что исковое заявление подлежит удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно части 1 статьи 40 Конституции Российской Федерации обеспечение права каждого на жилище является важнейшей функцией Российской Федерации как социального государства, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в том числе путем установления гарантий социальной защиты (статья 7 Конституции Российской Федерации).

Частями 2 и 3 статьи 40 Конституции Российской Федерации предусмотрено, что малоимущим и иным указанным в законе гражданам, нуждающимся в жилище, оно предоставляется бесплатно или за доступную плату из государственных, муниципальных и других жилищных фондов в соответствии с установленными законом нормами.

Федеральный закон от 27 мая 1998 года № 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", устанавливающий основы государственной политики в области правовой и социальной защиты военнослужащих, а также граждан Российской Федерации, уволенных с военной службы, и членов их семей, предусматривает ряд государственных гарантий и компенсаций, в том числе для тех граждан,

которые увольняются, прослужив длительное время, с военной службы и не имеют при этом жилища или нуждаются в улучшении жилищных условий.

Вместе с тем законодатель установил критерии, которым должен отвечать уволившийся военнослужащий, а также определенный порядок постановки на учет и обеспечения жилыми помещениями.

Согласно абзацу 1 пункта 14 статьи 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" обеспечение жилым помещением военнослужащих-граждан, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями и членов их семей при перемене места жительства осуществляется федеральными органами исполнительной власти, в которых предусмотрена военная служба, за счет средств федерального бюджета на строительство и приобретение жилого помещения. Право на обеспечение жилым помещением на данных условиях предоставляется указанным гражданам один раз. Документы о сдаче жилых помещений Министерству обороны Российской Федерации (иному федеральному органу исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба) и снятии с регистрационного учета по прежнему месту жительства представляются указанными гражданами и совместно проживающими с ними членами их семей при получении жилого помещения по избранному месту жительства.

Порядок предоставления социальных гарантий и возмещения расходов, связанных с реализацией жилищных прав военнослужащих и граждан, уволенных с военной службы, определяется Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 1998 года № 1054 утверждены «Правила учета военнослужащих, подлежащих увольнению с военной службы, и граждан, уволенных с военной службы в запас или в отставку и службы в органах внутренних дел, военнослужащих и сотрудников государственной противопожарной службы, нуждающихся в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий в избранном постоянном месте жительства» (далее – Правила), согласно п.п. «а», «и» п. 7 которых основанием признания граждан, нуждающимися в получении жилых помещений или улучшении жилищных условий, является отсутствие жилой площади и избрание постоянного места жительства после увольнения с военной службы.

Пунктом 3 Инструкции о предоставлении военнослужащим - гражданам Российской Федерации, проходящим военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации, жилых помещений по договору социального найма, утвержденной Приказом Министра обороны Российской Федерации от 30 сентября 2010 г. № 1280 (далее – Инструкция), установлено, что признание военнослужащих нуждающимися в жилых помещениях осуществляется уполномоченным органом в соответствии со ст. 51 Жилищного кодекса Российской Федерации и с учетной нормой площади жилого помещения, установленной органом местного самоуправления, но не более 18 квадратных метров общей площади жилого помещения на одного человека.

В соответствии с п. п. 5, 16 Инструкции правом принятия решения о принятии военнослужащих на учет или об отказе в принятии на учет нуждающихся в жилых помещениях, о предоставлении жилых помещений, а также снятии с учета, наделен уполномоченный орган, которым на основании приказа Министра обороны Российской Федерации от 3 ноября 2010 года № 1455 определен Департамент жилищного обеспечения Министерства обороны Российской Федерации, осуществляющий свои функции через специализированные организации Министерства обороны Российской Федерации, в том числе федеральное государственное казенное учреждение «Северное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации.

Согласно п. 7 ст. 57 Жилищного кодекса Российской Федерации и п. 14 Инструкции размер предоставляемой общей площади жилого помещения уменьшается на величину общей площади жилых помещений, принадлежащих военнослужащим, гражданам, уволенным с военной службы, и членам их семей на праве собственности.

Положениями пункта 16 Инструкции установлено, что в случае получения сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, из которых следует, что военнослужащему или членам его семьи принадлежат на праве собственности жилые помещения, распределенное ему жилое помещение не может быть предоставлено и распределяется другому военнослужащему, принятому на учет нуждающихся в жилых помещениях, не позднее чем через десять рабочих дней со дня получения таких сведений.

Из анализа приведенных норм права, регулирующих спорные правоотношения, следует, что проверка наличия оснований для предоставления военнослужащему жилого помещения может проводиться уполномоченным органом не только при принятии его на учет нуждающихся в жилых помещениях, а в течение всего времени нахождения данного военнослужащего на таком учете.

При этом в случае выявления в представленных документах сведений, не соответствующих действительности и послуживших основанием для принятия на учет нуждающихся в жилых помещениях, или утраты оснований, дающих право на получение жилого помещения по договору социального найма, военнослужащий с учета снимается, что прямо предусмотрено пунктом 10 Инструкции.

Основания признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, установлены в ст.51 Жилищного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с п.1 ч.1 указанной статьи нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, признаются граждане, не являющиеся нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений или членами семьи собственника жилого помещения.

Согласно приведенным выше положениям ст.51 Жилищного кодекса Российской Федерации, устанавливая в качестве критериев обеспеченности граждан жильем как само наличие у них жилых помещений, так и наличие жилых помещений у членов его семьи, Кодекс прямо предписывает одинаковым образом учитывать при разрешении вопроса нуждаемости в жилье указанные условия.

Как следует из материалов дела, истец проходила военную службу в войсковой части 40105, имеет общую продолжительность военной службы более 25 лет. Приказом командира войсковой части 40105 от 07 июня 2018 года № 32 истец уволена с военной службы в отставку по достижении предельного возраста пребывания на военной службе (пп. «а» п. 1 ст. 51 Федерального закона «О воинской обязанности и военной службе»), приказом этого же должностного лица от 20 июня 2018 года исключена из списков личного состава воинской части.

В период прохождения военной службы на основании решения ФГКУ «Северрегионжилье» Кипка О.В. с дочерью Сербаевой М.И. и несовершеннолетним сыном ФИО13 принята на учет нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма по избранному месту жительства – г. Мурманск, с формой обеспечения – жилищная субсидия, с правом Кипки М.И. в соответствии с приказом Минздрава России от 30 ноября 2012 года № 991н «Об утверждении перечня заболеваний, дающих инвалидам, страдающим ими, право на дополнительную жилую площадь».

Решением указанного жилищного органа от 18 марта 2019 года №1/2-12/09 Кипка О.В. снята с учета нуждающихся в жилых помещениях.

Основанием для принятия данного решения послужило то обстоятельство, что у матери Кипка О.В. - Акоповой Т.Р., зарегистрированной совместно с истцами, имеется в собственности жилое помещение, расположенное по адресу: ***, общей площадью 49,8 кв.м., в связи с чем, по мнению ответчика, истцов следует считать обеспеченными жилыми помещениями свыше учетной нормы.

Вместе с тем в судебном заседании установлено и не оспаривалось сторонами, что изначально названная квартира была предоставлена отцу истца Кипка О.В. – ФИО19. как военнослужащему на состав семьи из трех человек: его самого, его супругу Акопову Т.Р. и их совместную дочь Акопову (в настоящее время – ФИО24 то есть, не включая истца Кипка О.В.

Кипка О.В. в данное жилое помещение не вселялась, право пользования им не приобретала.

Материалами дела также подтверждается, что истец как военнослужащая, уволенная с военной службы, приобретшая самостоятельное право на обеспечение жилым помещением и поставленная на учет нуждающихся в получении жилого помещения в порядке и на условиях, предусмотренных ст. 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих", жилым помещением с учетом членов ее семьи – детей Сербасовой М.И. и ФИО13 не обеспечивалась.

Доводы ответчика о том, что в соответствии со ст. 69 Жилищного кодекса Российской Федерации к членам семьи Кипка О.В. следует отнести и ее мать Акопову Т.Р., в связи с чем принадлежащее последней жилое помещение подлежит учету при определении уровня обеспеченности истцов жилым помещением, суд находит необоснованными по следующим основаниям.

В соответствии с абз.5 п.5 ст. 2 Федерального закона № 76-ФЗ от 27.05.1998 к членам семей военнослужащих, граждан, уволенных с военной службы, на которых распространяются социальные гарантии, компенсации, если иное не установлено настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами, относятся: супруга (супруг); несовершеннолетние дети; дети старше 18 лет, ставшие инвалидами до достижения ими возраста 18 лет; дети в возрасте до 23 лет, обучающиеся в образовательных организациях по очной форме обучения; лица, находящиеся на иждивении военнослужащих.

Таким образом, круг лиц, относящийся к членам семьи военнослужащего, имеющих право на социальные гарантии, в том числе на получение права на обеспечение жильем определяется п. 5 ст. 2 ФЗ « О статусе военнослужащих» и является исчерпывающим.

Как следует из разъяснений, содержащихся в п. 25 Постановления Пленума от 29.05.2014 № 8 «О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих», при рассмотрении исков (заявлений) военнослужащих, связанных с осуществлением ими права на жилище, необходимо иметь в виду, что основания и порядок обеспечения военнослужащих жильем регулируются как нормами Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», так и нормами Жилищного кодекса Российской Федерации, принятыми в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации другими федеральными законами, а также изданными в соответствии с ними указами Президента Российской Федерации, Постановлениями Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, принятыми законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

При решении вопроса о том, кого следует относить к членам семьи военнослужащего, имеющим право на обеспечение жильем, судам следует руководствоваться нормами Жилищного кодекса Российской Федерации и Семейного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с разъяснениями, данными в абзаце третьем подпункта "б" пункта 11 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 2 июля 2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации», при определении круга лиц, относящихся к нетрудоспособным иждивенцам, судам необходимо руководствоваться пунктами 2, 3 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 17 декабря 2001 № 173-ФЗ "О трудовых пенсиях Российской Федерации", в которых дается перечень нетрудоспособных лиц, а также устанавливаются признаки нахождения лица на иждивении.

Согласно части 1 статьи 69 Жилищного кодекса Российской Федерации к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

Под ведением общего хозяйства, являющимся обязательным условием признания членами семьи нанимателя других родственников и нетрудоспособных иждивенцев, следует, в частности, понимать наличие у нанимателя и указанных лиц совместного бюджета, общих расходов на приобретение продуктов питания, имущества для совместного пользования и т.п.

Закон не содержит определения понятий "иждивение" и "нетрудоспособный член семьи". Они раскрываются в других федеральных законах, использование которых для уяснения смысла этих понятий является общим правилом.

В соответствии с разъяснениями, изложенными в пункте 25 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 02.07.2009 № 14 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при применении Жилищного кодекса Российской Федерации» к другим родственникам могут быть отнесены любые родственники как самого нанимателя, так и членов его семьи независимо от степени родства как по восходящей, так и нисходящей линии.

В силу положений подпункта 1 пункта 2 статьи 9 Федерального закона Российской Федерации от 17 декабря 2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях Российской Федерации» нетрудоспособными членами семьи умершего кормильца признаются дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, не достигшие возраста 18 лет, а также дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет или дети, братья, сестры и внуки умершего кормильца старше этого возраста, если они до достижения возраста 18 лет стали инвалидами. При этом братья, сестры и внуки умершего кормильца признаются нетрудоспособными членами семьи при условии, что они не имеют трудоспособных родителей.

Аналогичная правовая позиция содержится и в положениях части 3 статьи 10 ФЗ от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях», действующих с 01 января 2015 года.

По смыслу данных норм следует, что под полным содержанием понимаются действия военнослужащего, направленные на обеспечение членов семьи всеми необходимыми жизненными благами (жилье, одежда, обувь, питание и другие предметы жизненной необходимости). Члены семьи в данном случае получают содержание только от военнослужащего, то есть они не получают материальной поддержки от других лиц, а доходы, имущество военнослужащего являются единственным источником средств для их существования.

В судебном заседании установлено, подтверждается актом обследования жилого помещения, расположенного по адресу: *** показаниями свидетелей по делу, оснований не доверять которым у суда не имеется, что Аكوпова Т.Р. совместно с истцом Кипка О.В. не проживает, совместного хозяйства с ней не ведет, являясь трудоспособной и имеющей самостоятельный источник дохода, на иждивении у дочери Кипка О.В. не находится.

При таких обстоятельствах, в силу вышеприведенных положений законодательства, оснований для признания Акуповой Т.Р. членом семьи Кипка О.В. в смысле Федерального Закона Российской Федерации «О статусе военнослужащих» не имеется.

Сам по себе факт регистрации Акуповой Т.Р. по адресу: г*** об этом не свидетельствует.

На основании изложенного, оценив все установленные по данному делу обстоятельства и имеющиеся доказательства в совокупности, учитывая, что право членов семьи военнослужащего является производным от права самого военнослужащего на определенную льготу, суд приходит к выводу о том, что ответчик необоснованно при определении нуждаемости истцов в получении жилого помещения учел находящееся в собственности Акуповой Т.Р. жилое помещение, расположенное по адресу: ***, в связи с чем удовлетворяет требования истцов о признании за ними права состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма, признании незаконным и отмене решение ФГКУ «Северрегионжилье» от 18 марта 2019 года № 1/2-

12/09, возлагая на ответчика обязанность восстановить Кипка О.В., Сербаеву М.И. и ФИО13 на учете нуждающихся в жилых помещениях с даты первоначальной постановки на учет - с 10 мая 2018 года.

Суд рассматривает данный спор на основании представленных сторонами доказательств, с учетом требований ст.56 ГПК РФ и в пределах заявленных исковых требований.

Руководствуясь ст.194-198, 199 ГПК РФ, суд

РЕШИЛ:

Исковые требования Кипка Оксаны Варужановны, действующей в своих интересах и интересах несовершеннолетнего ФИО13, Сербаевой Марии Ивановны к Федеральному государственному казенному учреждению «Северное региональное управление жилищного обеспечения» Министерства обороны Российской Федерации о признании права состоять на учете нуждающихся в улучшении жилищных условий удовлетворить.

Признать за Кипка Оксаной Варужановной право состоять на учете нуждающихся в жилых помещениях по договору социального найма с учетом членов ее семьи Сербаевой Марии Ивановны и ФИО13.

Признать незаконным и отменить решение Федерального государственного казенного учреждения «Северное региональное управление жилищного обеспечения» от 18 марта 2019 года №1/2-12/09.

Обязать Федеральное государственное казенное учреждение «Северное региональное управление жилищного обеспечения» восстановить Кипка Оксану Варужановну и членов ее семьи Сербаеву Марию Ивановну, ФИО13 на учете нуждающихся в жилых помещениях с 10 мая 2018 года.

Решение может быть обжаловано сторонами в апелляционном порядке в Мурманский областной суд через Североморский районный суд в течение месяца со дня изготовления мотивированного решения.

Председательствующий О.С. Петрова